

Gli strumenti della pianificazione del territorio

Gli strumenti e i relativi livelli di competenza

3.1.1 Pianificazione direttrice e pianificazione delle utilizzazioni

La legge sulla pianificazione del territorio LPT definisce gli strumenti volti all'adempimento degli obblighi di pianificazione e la ripartizione delle competenze fra i livelli istituzionali.

Occorre distinguere tra la pianificazione direttrice (o d'indirizzo) e la pianificazione delle utilizzazioni. La pianificazione direttrice, orienta lo sviluppo del territorio e coordina le attività con impatto territoriale sviluppando una visione d'insieme su un territorio. In genere la pianificazione d'indirizzo concerne il territorio cantonale, ma essa può riguardare anche una regione, un gruppo di Comuni o un solo Comune. Essa è vincolante per le autorità (in primis i Comuni), che devono orientarsi ad essa per la pianificazione delle utilizzazioni.

La pianificazione delle utilizzazioni traduce concretamente le linee e gli obiettivi della pianificazione direttrice, determinando in maniera vincolante per i proprietari dei fondi le utilizzazioni del suolo permesse. Normalmente la pianificazione delle utilizzazioni compete ai Comuni; in casi particolari anche un'autorità cantonale può elaborare una pianificazione delle utilizzazioni a livello locale.

3.1.2 La Confederazione

A livello federale è l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) ad occuparsi delle questioni riguardanti la pianificazione del territorio. La Confederazione elabora le Concezioni (ad esempio la Concezione paesaggio svizzero) e i Piani settoriali (ad esempio il piano settoriale AlpTransit) allo scopo di coordinare e pianificare i suoi mandati. Essi sono vincolanti per le varie autorità, ai diversi livelli, ossia per i diversi servizi federali, per i Cantoni nella loro pianificazione direttrice e per i Comuni nella loro pianificazione d'utilizzazione locale.

3.1.3 I Cantoni

La principale responsabilità dei Cantoni nell'ambito della pianificazione del territorio fissata a livello costituzionale (art. 74 cpv.1 CF), consiste nell'elaborazione dei piani direttori, che coordinano le attività ad incidenza spaziale nei propri territori. Il loro carattere vincolante per le autorità ne fa lo strumento-guida della pianificazione del territorio.

La legislazione cantonale relativa alla pianificazione e all'edilizia (LALPT, RLALPT, LE, RLE) regola le competenze in seno all'ente e definisce gli strumenti della piani-

ficazione del territorio cantonale e comunale. Stabilisce inoltre ulteriori principi di pianificazione, a completamento di quelli indicati nella LPT.

La LALPT prevede che anche il Cantone possa elaborare in proprio un piano di utilizzazione per temi e comprensori particolari: in tal caso si tratta di un piano di utilizzazione cantonale (PUC).

3.1.4 Le Regioni

La pianificazione regionale in Ticino è promossa dal Cantone, in collaborazione con i Comuni e gli enti regionali. La LALPT non prevede strumenti di pianificazione a livello regionale. Documenti pianificatori regionali (per esempio i piani regionali dei trasporti, il concetto di sviluppo territoriale della Valle Verzasca) sfociano nel piano direttore cantonale (schede di PD), assumendo così carattere vincolante per le autorità e per le Regioni (LALPT art. 22). Altri Cantoni, come ad esempio i Grigioni o Berna prevedono invece esplicitamente e formalmente il livello della pianificazione regionale, tra il piano direttore cantonale e i piani di utilizzazione comunali. In questi casi le Regioni elaborano dei piani direttori regionali.

3.1.5 I Comuni

A livello comunale il piano regolatore (o di utilizzazione) è uno strumento pianificatorio a carattere vincolante per i proprietari definito nella LPT (art. 14). Il piano regolatore delimita le zone edificabili, quelle agricole e quelle protette.

Il piano particolareggiato e il piano di quartiere sono definiti dalla LALPT. Il piano particolareggiato contiene norme più dettagliate per una parte di territorio comunale. Esso non è da confondere con il piano di quartiere, il quale è un progetto architettonico plano-volumetrico, che può presentare aspetti simili, ma è elaborato dal privato e segue la procedura della domanda di costruzione.

<i>Livello</i>	<i>Strumenti</i>	<i>Vincolante per</i>
Confederazione	Concezione Piano settoriale	le autorità le autorità
Cantone	Piano direttore Piano di utilizzazione cantonale	le autorità i proprietari
Comune	Piano regolatore Piano particolareggiato Piano di quartiere	i proprietari i proprietari i proprietari